



LA CIUDAD DEL HAMBRE

**El aumento de la indigencia y el empobrecimiento
de la clase media por la pandemia Macri-Larreta
y la pandemia del Covid**

Equipo de Trabajo

Claudio Lozano
Samantha Horwitz

Coordinación

Ana Rameri

Septiembre 2020

Introducción:

En el presente documento se expone la información publicada por la Dirección de Estadísticas de la Ciudad de Buenos Aires vinculada a la configuración social de la población porteña y su impacto en los últimos cuatro años y medio. Se destacan dos periodos, el correspondiente a la gestión en la Nación y en la ciudad de Cambiemos, por un lado y el actual contexto atravesado por los efectos de la crisis pandémica. No obstante, la diferencia respecto a la intensidad de los procesos de movilidad, la tendencia es la misma: empobrecimiento de los sectores medios y acomodados de la ciudad.

Entre el 2016 y el 2019, el ajuste a la clase media derivó mayormente en el engrosamiento de los segmentos pobres no indigentes y vulnerables como consecuencia de las políticas de ajuste y recesión llevadas adelante durante el período macrista y acentuada con un gobierno porteño que no acompañó el mayor sufrimiento social con políticas de contención sino que, por el contrario, sostuvo los negocios con el poder económico local, la desinversión en infraestructura social y profundizó el ajuste en la cuentas fiscales.

Tal concentración de población en las capas más bajas en términos de recursos configuró un escenario absolutamente frágil para que la irrupción de la pandemia del Covid-19 tuviera un impacto dramático en la ciudad: se cuadruplicó el hambre desde el año 2015.

Informe

La última información respecto a las condiciones de vida de la población porteña correspondiente al 2do Trimestre 2020, expone que **más de un tercio de los porteños se encuentra bajo la línea de pobreza** (33,6%), número que asciende a 1.032.000 de personas pobres. A su vez, **la mitad de las personas que se encuentran bajo en la pobreza pasan hambre** (es decir, el 15,7% de los porteños se encuentra en la indigencia), número que asciende a 482.000 indigentes.

Teniendo en cuenta que la actual metodología de estimación de la pobreza llevada a cabo por la DGEyC en la Ciudad de Buenos Aires comenzó a regir en 2011, **los números aquí presentados constan de los valores más elevados de toda la serie.**

Cuadro Nº1: Pobreza e Indigencia, en tasas y cantidad de personas. 2do Trimestre 2020. Ciudad de Buenos Aires

	2° Trimestre 2020	
	Tasa	Cantidad de
Pobreza	33,6%	1.032.000
Indigencia	15,7%	482.000
Total Población	100,0%	3.072.000

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la DGEyC – Ciudad de Buenos Aires.

La lectura de la serie de tiempo de las condiciones de vida en la Ciudad de Buenos Aires nos devuelve un claro proceso de deterioro social desde, por lo menos, la asunción de Larreta en la Ciudad de Buenos Aires en diciembre 2015. En solamente cuatro años de

gestión (4to Trim. 2015- 4to Trim. 2019), la tasa de pobreza se incrementó en un +33,5% y la tasa de indigencia un +59,7%.

Ahora bien, a lo anterior se suma el efecto de la pandemia, que produjo que la tasa de pobreza volviera aumentar en un **+50,7%, escenario que se traduce en una suma de 347.000 personas que pasaron a estar bajo la línea de pobreza, en sólo 6 meses**. En cuanto a la evolución semestral de la indigencia, vemos que se incrementó en un **+141,5%, resultado que nos indica que la Ciudad de Buenos Aires tiene 281.000 nuevos indigentes en lo que va del año**.

No obstante, la comparación respecto el trimestre inmediatamente anterior (1er Trim. 2020) refleja con claridad que **el 31,9% de las personas que hoy se encuentra en situación de pobreza se debe al impacto neto de la pandemia**, es decir, se registraron 329.000 nuevas personas pobres en sólo 3 meses. En cuanto a la indigencia, podemos ver que el escenario es aún más serio, ya que **el 50,2% de las personas que hoy pasan hambre en la Ciudad de Buenos Aires son el resultado del advenimiento de la crisis sanitaria por COVID**.

En términos acumulados (4to Trim. 2015- 2do Trim. 2020), observamos que **la tasa de pobreza se duplicó (+101,2%)**, pasando de un 16,7% en el 4to Trimestre 2015 a un 33,6% en el 2do Trimestre 2020. Se suma al devastador diagnóstico del cuadro social una **tasa de indigencia que se cuadruplicó (+285,7%)**, es decir, la cantidad de personas que hoy pasan hambre en la argentina se multiplicó por cuatro y exhibe **la mayor expansión de la tasa de indigencia de la serie histórica**.

Cuadro N°2: Serie de Pobreza e Indigencia de la Ciudad de Buenos Aires. 4to Trimestre 2015-2do Trimestre 2020.

	Indigencia		Pobreza		Población Total CABA	
	Tasa	Cantidad de Personas	Tasa	Cantidad de Personas	Tasa	Cantidad de Personas
4to Trim. 2015	4,1%	124.000	16,7%	510.000	100%	3.054.000
4to Trim. 2019	6,5%	201.000	22,3%	685.000	100%	3.072.000
1er Trim. 2020	7,8%	240.000	22,9%	703.000	100%	3.072.000
2do Trim. 2020	15,7%	482.000	33,6%	1.032.000	100%	3.072.000
Variación Gestión Larreta 4T2015/4T2019	59,7%	77.000	33,5%	175.000		
Variación Pandemia 4T2019/2T2020	141,5%	281.000	50,7%	347.000		
Variación Pandemia (Neto) 1T2020/2T2020	101,3%	242.000	46,7%	329.000		
Variación Acumulada 4T2015/2T2020	285,7%	358.000	101,2%	522.000		

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la DGEyC – Ciudad de Buenos Aires.

Movilidad social en la Ciudad de Buenos Aires

A continuación, exponemos los números que la Dirección de Estadísticas de la CABA presenta sobre la configuración social de la ciudad y su evolución en los últimos años. En general, los análisis centrados en los indicadores de pobreza e indigencia omiten los procesos de deterioro social en el resto de la población considerada “no pobre” que resulta ser un universo aún más heterogéneo. En este marco, y como corolario de la evolución de las tasas de pobreza e indigencia previamente comentadas, se observa una reconfiguración de los sectores “no pobres” de la ciudad.

En efecto, el significativo aumento de las tasas de pobreza e indigencia en la ciudad se entiende, también, como una disminución de la población que se encontraba en los sectores medios que dispone de menores recursos como resultado de la aguda crisis que acontece. El Cuadro Nro. 3 refleja la composición social actual de la población porteña en función del tamaño de cada uno de sus estratos. Vemos que, del 66,4% de la población “no pobre” de la Ciudad de Buenos Aires, el 18,8% pertenece al estrato vulnerable-frágil, el 41,3% al estrato medio, y el 6,3% al sector acomodado. Es decir, que al 2do trimestre 2020, **el 52,4% de la población es pobre y vulnerable.**

Cabe aclarar que la metodología que adopta la DGEyC para determinar los sectores o estratos sociales se define como resultado de un conjunto de relaciones entre ingresos y consumos construidos sobre la base tres valores de canastas, siendo estas la canasta básica de alimentos (CBA), la canasta básica total (CBT) y la canasta total (CT). Para resumirlo en breves líneas, recordemos que se considera a un hogar indigente cuando este no alcanza a cubrir con sus ingresos mensuales el valor de una CBA (que a Junio 2020 asciende a \$22.425). A los hogares que cubren con sus ingresos totales una CBA pero no logran cubrir una CBT (se ubica en Junio 2020 en los \$44.011), se los ubica dentro del estrato pobre no indigente. El estrato vulnerable-frágil se constituye por los hogares cuyo ingreso total mensual, si bien alcanza para cubrir una CBT, no logra superar el valor de una Canasta Total (CT) en más de un 25%, es decir, que sus ingresos familiares se encuentran por debajo de los \$68.800 mensuales. Los ingresos de los hogares ubicados dentro del estrato medio, si bien alcanza para cubrir una canasta equivalente a 1,25 veces la CT, no logra cuadruplicar el valor de la CT (es decir, no superan los \$220.160 mensuales). Finalmente, el estrato acomodado se compone de los hogares cuyo ingreso total mensual es igual o superior a cuatro veces la CT.

Cuadro N°3: Estratificación social de la población porteña, en tasas y cantidad de personas. 2do Trimestre 2020 – Ciudad de Buenos Aires.

	2do Trim. 2020	
	Tasa	Población
Estrato Indigente	15,7%	482.000
Estrato Pobre No indigente	17,9%	550.000
Estrato Vulnerable y Frágil	18,8%	579.000
Estrato Medio	41,3%	1.268.000
Estrato Acomodado	6,3%	193.000
Población Total CABA	100%	3.072.000

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la DGEyC – Ciudad de Buenos Aires.

A los fines de comprender los efectos de la actual crisis sobre la configuración de los estratos sociales, estudiaremos su evolución durante el gobierno de Cambiemos en la Ciudad, incluyendo el impacto reciente de la pandemia (4to Trimestre 2015-2do Trimestre 2020).

En términos acumulados, vemos que, así como la pobreza y la indigencia crecieron fuertemente durante este período, también mostró un leve incremento el estrato vulnerable-frágil, en un +5,4%, lo cual implica un aumento de +33.000 personas en situación de fragilidad. Como se observa el Cuadro N°4, el aumento en los estratos más bajos ocurre como consecuencia de una reconfiguración del entramado social, a partir de una disminución de las personas pertenecientes a la clase media (-317.000) o sector acomodado (-220.000). Es importante notar que el descenso de las personas pertenecientes a la clase media no resulta un hecho novedoso, sino que es un episodio que tiene lugar desde el 4to trimestre 2015.

Cuadro N°4: Comparación de la estratificación social, en tasas y cantidad de personas. 4ºTrim. 2015 vs 2ºTrim. 2020 (Gestión Larreta + Efecto Pandemia) – Ciudad de Buenos Aires.

	4to Trim. 2015		2do Trim. 2020		Comparación	
	Tasa	Población	Tasa	Población	% Tasa	Diferencia
Estrato Indigente	4,1%	124.000	15,7%	482.000	286,4%	358.000
Estrato Pobre No indigente	12,6%	386.000	17,9%	550.000	41,7%	164.000
Estrato Vulnerable y Frágil	17,9%	546.000	18,8%	579.000	5,4%	33.000
Estrato Medio	51,9%	1.585.000	41,3%	1.268.000	-20,5%	-317.000
Estrato Acomodado	13,5%	413.000	6,3%	193.000	-53,5%	-220.000
Población Total CABA	100%	3.054.000	100%	3.072.000	-	18.000

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la DGEyC – Ciudad de Buenos Aires.

Con el objetivo de facilitar la comprensión del análisis, y contemplar el impacto neto de la crisis sobre los sectores medios y altos, resulta más sencillo dividir la exposición en dos períodos de tiempo: **Gestión Larreta** (4ºT 2015 - 4ºT 2019), y **Efecto Pandemia** (4ºT 2019 - 2ºT 2020).

En cuatro años de gestión, podemos advertir una drástica caída de los sectores medios y acomodados y una ampliación de los sectores más bajos se expresa en la expulsión de **-101.350 personas del estrato medio** y **-120.522 personas del sector acomodado** hacia los sectores más vulnerables, evidenciando un total de 221.872 personas que registraron movimientos netos entre los segmentos sociales. A partir de lo anterior, se entiende que el 22% de las personas que dejaron de pertenecer a los estratos medios y altos pasaron a ubicarse dentro del estrato vulnerable, a la vez que el 44% pasó a formar parte del estrato pobre no indigente, y nada menos que 34% se ubicó directamente en la indigencia.

Cuadro Nº5: Movimientos intra-estratos. Ejercicio de evolución de la estratificación social, durante la gestión de Larreta (4ºTrim. 2015 - 4ºTrim. 2019) - Ciudad de Buenos Aires

	Gestión Larreta (4T 2015 - 4T2019)				
	4T 2019 - TEÓRICO -		4T 2019 - EFECTIVO -	Movimiento Intra-Estrato	
	Estructura Relativa de Tasas (4T 2015)	Población 4T 2019 (c/ estructura 2015) (A)	Población 4T 2019 (B)	(B) - (A)	Estructura Relativa de la Movilidad
(+) Estrato Indigente	4,1%	124.731	199.680	74.949	34%
(+) Estrato Pobre No indigente	12,6%	388.275	485.376	97.101	44%
(+) Estrato Vulnerable y Frágil	17,9%	549.218	599.040	49.822	22%
(-) Estrato Medio	51,9%	1.594.342	1.492.992	-101.350	100%
(-) Estrato Acomodado	13,5%	415.434	294.912	-120.522	

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la DGEyC – Ciudad de Buenos Aires.

Sin embargo, en estos últimos 6 meses, período en el cual se despliega íntegramente la pandemia, el escenario de expulsión de los sectores medios y altos ocurrió de manera más acelerada, agudizando la caída de estos sectores hacia los estratos más bajos, fundamentalmente hacia la indigencia, en un 81%. Esto denota una intensificación del proceso de movilidad entre los estratos, mostrando un claro empobrecimiento de la clase media y alta en solamente pocos meses.

Cuadro Nº6: Movimientos intra-estratos. Ejercicio de evolución de la estratificación social, por efecto de la pandemia (4ºTrim. 2019- 2ºTrim. 2020) - Ciudad de Buenos Aires

	Efecto Pandemia (4T2019 - 2T2020)				
	2T 2020 - TEÓRICO -		2T 2020 - EFECTIVO -	Movimiento Intra-Estrato	
	Estructura Relativa de Tasas (4T 2019)	Población 2T 2020 (c/ estructura 2019) (A)	Población 2T 2020 (B)	(B) - (A)	Estructura Relativa de la Movilidad
(+) Estrato Indigente	6,5%	199.680	482.000	282.320	81%
(+) Estrato Pobre No indigente	15,8%	485.376	550.000	64.624	19%
(-) Estrato Vulnerable y Frágil	19,5%	599.040	579.000	-20.040	100%
(-) Estrato Medio	48,6%	1.492.992	1.268.000	-224.992	
(-) Estrato Acomodado	9,6%	294.912	193.000	-101.912	

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la DGEyC – Ciudad de Buenos Aires.