

**Ajuste previsto  
según una estimación de inflación  
más verosímil**

**Presupuesto de la Administración Pública Nacional 2025**

Equipo de Trabajo: Claudio Lozano, Horacio Fernández, Ana Rameri, Mariana Rivolta y Eugenia Ventura Flossi

El Presupuesto Nacional se ha formulado basándose en supuestos de difícil concreción, tanto para el último trimestre de 2024 como para todo el año 2025<sup>1</sup>. Por esta razón, en el presente documento se ha revisado el ajuste proyectado, considerando las estimaciones de inflación relevadas por el Relevamiento de Expectativas de Mercado (REM) del Banco Central de la República Argentina (BCRA). El proyecto de presupuesto de la Administración Pública Nacional (APN) prevé una variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) del +104% para el período dic23/dic24 y del +18% para dic24/dic25. Sin embargo, **el REM, en su última publicación, proyecta un incremento del +123,6% para dic23/dic24, cifra que, en este análisis, se complementa con una estimación del +38% para dic24/dic25.**

De esta manera, se observa lo siguiente:

Mientras el texto oficial del Presupuesto anticipa una recuperación real del gasto público del 4% para el próximo año, la estimación alternativa sugiere que el ajuste general se mantendría, alcanzando un -11%. Si además se incorpora una proyección razonable para lo que resta del año, el ajuste acumulado en el bienio 2023-2025 ascendería al -34%.

La lectura oficial prevé una recuperación del gasto destinado a servicios sociales del 9% para el próximo año. No obstante, las proyecciones de inflación del BCRA neutralizan ese optimismo, indicando una caída del -6% en el gasto social, lo que implicaría un ajuste acumulado del 28% en este sector al considerar los recortes de este año. El bienio 2023-2025 culminaría con recortes significativos en áreas como Agua Potable y Alcantarillado (-68%), Promoción y Asistencia Social (-61%) y Educación y Cultura (-45%).



(1) Ver en IPyPP (2024): Discurso para los acreedores y Presupuesto para la gilada en [www.ipypp.org.ar](http://www.ipypp.org.ar)

Los subsidios económicos a la energía y el transporte, que inciden en las tarifas, también reflejan recortes más profundos cuando se analiza su evolución real bajo pautas inflacionarias más verosímiles para este año y el siguiente. Así, el ajuste en el bienio 2023-2025 alcanzaría el 65% en energía y combustibles, y el 50% en transporte.

Con excepción de la Jefatura de Gabinete y el Ministerio de Salud (2), todos los ministerios sufrirían reducciones presupuestarias.

Al revisar algunos programas clave del mega Ministerio de Capital Humano, se observa que la actualización de las proyecciones inflacionarias para el próximo año altera las conclusiones iniciales. Por ejemplo, la Asignación Universal por Hijo (AUH), que con la aprobación del Presupuesto perdería su ajuste automático por inflación, lejos de reflejar una recuperación del 8% para el próximo año, mostraría una caída real del -7% bajo un escenario más realista en términos de inflación. Un efecto similar se observaría en las demás asignaciones familiares contributivas y las Pensiones No Contributivas (PNC) para madres.

Este análisis subraya la magnitud de los ajustes previstos bajo un marco inflacionario más acorde a las expectativas del REM del BCRA.

(2) Resulta llamativa una diferencia entre el crédito vigente del Ministerio de Salud en 2024 (\$1,6 billones) y el presupuesto registrado para mismo año en el Mensaje que acompaña al proyecto de presupuesto APN 2025 (\$4,9 billones), esto puede significar que la comparación entre 2025 y 2023 no es homogénea en términos de programas incluidos.

## GASTO Administración Pública Nacional por FINALIDAD y FUNCIÓN 2025

En millones de pesos y variación % interanual.

|   | en millones de \$ | Hipótesis 1: PROYECTO<br>% variación IPC+18% |             | Hipótesis 2: REM<br>% variación IPC+38% |             |
|---|-------------------|--|-------------|---|-------------|
|   |                   | 2025   | 2025/2024   | 2025/2023                               | 2025/2024   |
| <b>ADMINISTRACIÓN GUBERNAMENTAL</b>     | <b>6.728.324</b>  | <b>21%</b>                                   | <b>-23%</b> | <b>4%</b>                               | <b>-36%</b> |
| Legislativa                             | 432.900           | 3%   | -29%        | -11%                                    | -40%        |
| Judicial                                | 2.659.001         | 6%   | -8%         | -9%                                     | -23%        |
| Dirección Superior Ejecutiva            | 341.602           | 5%   | -49%        | -10%                                    | -57%        |
| Relaciones Exteriores                   | 888.179           | 5%   | 8%          | -10%                                    | -9%         |
| Relaciones Interiores                   | 2.178.309         | 75%  | -38%        | 50%                                     | -48%        |
| Administración Fiscal                   | 87.741            | 1%   | 12%         | -13%                                    | -6%         |
| Control de la Gestión Pública           | 96.697            | 2%   | -4%         | -12%                                    | -20%        |
| Información y Estadística Básicas       | 43.893            | 2%   | -21%        | -12%                                    | -33%        |
| <b>SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD</b> | <b>6.068.630</b>  | <b>9%</b>                                    | <b>-8%</b>  | <b>-7%</b>                              | <b>-23%</b> |
| Defensa                                 | 2.424.342         | 10%  | 1%          | -6%                                     | -16%        |
| Seguridad Interior                      | 2.822.024         | 9%   | -16%        | -7%                                     | -29%        |
| Sistema Penal                           | 468.200           | 5%   | -18%        | -10%                                    | -31%        |
| Inteligencia                            | 354.062           | 6%   | 38%         | -9%                                     | 16%         |

## GASTO APN por FINALIDAD y FUNCIÓN 2025 (cont.)

En millones de pesos y variación % interanual.

|                                  | millones de \$    | Hipotesis 1 |             | Hipotesis 2 |             |
|----------------------------------|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                  | 2025              | 2025/2024   | 2025/2023   | 2025/2024   | 2025/2023   |
| <b>SERVICIOS SOCIALES</b>        | <b>82.405.975</b> | <b>9%</b>   | <b>-15%</b> | <b>-6%</b>  | <b>-28%</b> |
| Salud                            | 6.541.589         | 40%         | 31%         | 20%         | 10%         |
| Promoción y Asistencia Social    | 4.173.459         | 8%          | -53%        | -7%         | -61%        |
| Seguridad Social                 | 60.815.653        | 7%          | -9%         | -8%         | -24%        |
| Educación y Cultura              | 6.685.127         | 7%          | -35%        | -9%         | -45%        |
| Ciencia, Tecnología e Innovación | 1.696.706         | 11%         | -18%        | -5%         | -31%        |
| Trabajo                          | 1.166.719         | 44%         | 153%        | 23%         | 112%        |
| Vivienda y Urbanismo             | 707.530           | -40%        | -47%        | -48%        | -56%        |
| Agua Potable y Alcantarillado    | 619.192           | -2%         | -62%        | -16%        | -68%        |

## GASTO APN por FINALIDAD y FUNCIÓN 2025 (cont.)

En millones de pesos y variación % interanual.

|                                     | millones de \$     | Hipótesis 1 |             | Hipótesis 2 |             |
|-------------------------------------|--------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                     | 2025               | 2025/2024   | 2025/2023   | 2025/2024   | 2025/2023   |
| <b>SERVICIOS ECONÓMICOS</b>         | <b>10.663.348</b>  | <b>-19%</b> | <b>-50%</b> | <b>-31%</b> | <b>-58%</b> |
| Energía, Combustibles y Minería     | 5.040.402          | -41%        | -58%        | -50%        | -65%        |
| Comunicaciones                      | 494.214            | -1%         | -32%        | -15%        | -43%        |
| Transporte                          | 3.948.073          | 31%         | -40%        | 12%         | -49%        |
| Ecología y Desarrollo Sostenible    | 363.484            | 1%          | -15%        | -13%        | -28%        |
| Agricultura, Ganadería y Pesca      | 421.248            | 18%         | -39%        | 1%          | -49%        |
| Industria                           | 194.405            | 8%          | -46%        | -7%         | -55%        |
| Comercio, Turismo y Otros Servicios | 110.203            | 17%         | -64%        | 0%          | -70%        |
| Seguros y Finanzas                  | 91.318             | -2%         | -43%        | -16%        | -52%        |
| <b>DEUDA PÚBLICA</b>                | <b>10.057.920</b>  | <b>-10%</b> | <b>-28%</b> | <b>-23%</b> | <b>-39%</b> |
| <b>TOTAL GASTOS</b>                 | <b>115.924.196</b> | <b>4%</b>   | <b>-21%</b> | <b>-11%</b> | <b>-34%</b> |

(\*)Excluye los intereses pagados a activos de la Administración Nacional en posesión de organismos de la Administración Nacional,

## GASTO Administración Pública Nacional por JURISDICCIÓN.

| JURISDICCIÓN                                      | en millones de \$  | Hipótesis 1: PROYECTO<br>% var ia IPC+18% |             | Hipótesis 2: REM<br>% var ia IPC+38% |             |
|---|--------------------|---|-------------|--------------------------------------|-------------|
|   | 2025               | 2025/2024                                 | 2025/2023   | 2025/2024                            | 2025/2023   |
| Poder Legislativo Nacional                        | 594.312            | -2%                                       | -35%        | -16%                                 | -46%        |
| Poder Judicial de la Nación                       | 1.760.504          | 8%  | -15%        | -8%                                  | -29%        |
| Ministerio Público                                | 706.603            | 4%  | -14%        | -10%                                 | -28%        |
| Presidencia de la Nación                          | 368.841            | 14%                                       | -93%        | -2%                                  | -94%        |
| Jefatura de Gabinete de Ministros                 | 2.119.360          | 0%  | 122%        | -14%                                 | 86%         |
| Ministerio de Justicia                            | 176.329            | -5%                                       | -73%        | -18%                                 | -77%        |
| Ministerio de Seguridad                           | 5.345.974          | -6%                                       | -25%        | -19%                                 | -37%        |
| Ministerio de Defensa                             | 4.410.125          | -6%                                       | -24%        | -20%                                 | -36%        |
| Ministerio de Economía                            | 7.699.573          | -26%                                      | -43%        | -37%                                 | -52%        |
| Ministerio de Salud                               | 5.247.840          | -17%                                      | 115%        | -29%                                 | 80%         |
| Ministerio de Capital Humano                      | 64.683.354         | 7%  | -24%        | -9%                                  | -36%        |
| Min. de Desregulación y Transformación del Estado | 21.261             | -2%                                       |             | -16%                                 |             |
| Servicio de la Deuda Pública                      | 11.667.601         | -10%                                      | -28%        | -23%                                 | -39%        |
| Obligaciones a Cargo del Tesoro                   | 10.501.398         | 145%                                      | -10%        | 110%                                 | -24%        |
| <b>TOTAL</b>                                      | <b>115.924.196</b> | <b>4%</b>                                 | <b>-21%</b> | <b>-11%</b>                          | <b>-34%</b> |

## PROGRAMAS SOCIALES SELECCIONADOS del MINISTERIO DE CAPITAL HUMANO

|   | en millones de \$ | Hipótesis 1:<br>% var ia IPC+18% |           | Hipótesis 2:<br>% var ia IPC+38% |           |
|---|-------------------|----------------------------------|-----------|----------------------------------|-----------|
|   |                   | 2025                             | 2025/2024 | 2025/2023                        | 2025/2024 |
| AUH   | 4.610.585         | 8%                               | 66%       | -7%                              | 39%       |
| Asignaciones familiares contributivas                 | 3.217.157         | 13%                              | -6%       | -3%                              | -21%      |
| Prestación Alimentar                                  | 2.910.359         | 26%                              | 5%        | 8%                               | -12%      |
| PNC Madres de 7 o más hijos                           | 896.272           | 3%                               | -9%       | -12%                             | -23%      |
| Acciones de Nutrición - Programa 1.000 Días           | 327.792           | 30%                              | 403%      | 11%                              | 322%      |
| PNC Invalidez   | 2.355.823         | -39%                             | -48%      | -48%                             | -56%      |
| POTENCIAR + VOLVER AL TRABAJO + ACOMPAÑAMIENTO SOCIAL | 1.263.107         | 0%                               | -68%      | -15%                             | -73%      |
| Potenciar Trabajo                                     | sin detalle       |                                  |           |                                  |           |
| Volver al Trabajo                                     | 902.500           | 50%                              |           | 28%                              |           |
| Seguro de Desempleo                                   | 462.616           | 55%                              | 147%      | 32%                              | 108%      |
| Otorgamiento de Becas Educativas: Progresar           | 428.707           | -21%                             | -63%      | -32%                             | -69%      |
| Acciones vinculadas con el Programa ACOMPAÑAR         | sin detalle       |                                  |           |                                  |           |